

衢州市柯城区人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

2020年4月21日在衢州市柯城区第九届人民代表大会第四次会议上

区人大常委会主任 徐登富

一、过去一年主要工作

2019年是新中国成立70周年,是高水平全面建成小康社会关键之年,也是地方人大设立常委会40周年。一年来,共召开常委会会议14次、主任会议19次,听取审议专项工作报告22个,开展专题询问1次,组织执法检查、调研视察12次,审查报备规范性文件23件,圆满完成了区九届人大三次会议确定的各项任务。

(一)突出政治建设,坚定人民代表大会制度自信

坚持把加强党的领导贯穿人大工作全过程。始终把政治建设摆在首位,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。坚持重大事项、重大问题和重大活动向区委请示报告制度。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用,新组建机关党组和调整党支部设置。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。牢牢把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程。坚持将主题教育与投身“三服务”活动结合起来,与促改革、助发展、保稳定结合起来,助力解决企业、群众和基层集中反映的问题。组织集中研讨8次,形成专题调研报告23个,解决问题30多个。

全面贯彻落实省市区委人大工作会议精神。省市区委人大工作会议召开后,常委会党组第一时间进行专题传达学习,研究部署贯彻落实工作。

精心组织地方人大设立常委会40周年系列纪念活动。组织开展了拍摄一部代表联络站宣传片、汇编一本人大历程和代表风采书、开展一次参观“五四宪法”纪念馆专题教育、举行一场“回眸来时路·履职新时代”纪念会、举办一次人大工作图片展等系列纪念活动。

(二)聚焦中心大局,推动经济社会发展和改革攻坚

助力全区中心工作。继续牵头全国文明城市创建工作,带好专班、统筹谋划;常委会领导分别联系6个街道,强化督导指导;人大机关干部全面下沉到社区网格、楼幢街巷和重要路口执勤;广泛发动各级人大代表投身创文一线,通过“浙江人大履职服务平台”手机APP对不文明现象进行日常监督,全年提交创文巡查记录6200余条,交办问题423个。主动请缨古城双修和礼贤未来社区房屋征收工作,抽调精兵强将包干3幢74户,入户调查率、入户评估率、签约腾空率均按时100%完成。依法保障机构改革,听取和审议区政府工作机构调整情况的报告,及时任免区政府组成部门主要负责人。高度重视招商引资工作,积极推动奥陶纪景区项目签约落户;成功引进投资1.3亿元的浙江广兴包装新材料有限公司,实现试生产。同时,还积极参与寺桥水库、灵鹫山项目、“一户多宅”清零等工作。

保障经济高质量发展。高度关注经济运行态势,听取和审议区政府2018年重大政府投资项目计划执行和2019年计划情况、2019年上半年经济社会发展情况等报告。把开展促进民营经济高质量发展专项监督作为年度监督工作的重中之重,由常委会领导带队,分区块和行业组成7个专项监督组,打出了一套人大履职行权组合拳。在吴伟荣等代表的推动下,我市出台全国首个“退休返聘人员参加工伤保险政策”,参保受益189家企业746人。开展科技成果转化“一法两条例”执法检查。

加强财政预决算和国有资产监督。听取和审议财政预算执行情况和财政预算草案、政府重点支出和重大投资项目

预算情况等报告。审查批准财政决算、地方政府债务限额及新增债务预算方案报告。落实区委出台的《关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》,首次听取和审议区政府关于全区行政事业性国有资产管理情况专项报告。

持续推动审计结果运用。在听取和审议审计工作、审计查出问题整改等报告的基础上,紧盯“审计查出问题整改,一个问题都不放过”,常委会首次举行联席会议对审计查出的9个未整改到位问题开展专题询问。在全省率先构建了从“审计查出问题报告、问题整改情况报告、未整改到位问题专题询问”的监督工作闭环。

(三)全面依法履职,推动民主法治建设

健全讨论决定重大事项制度。审议通过新修订的《衢州市柯城区人大常委会讨论决定重大事项实施办法》。一年来,常委会先后就古城双修和礼贤片区改造国有土地上房屋征收项目、人大街道工委工作报告等作出决议决定10项。

围绕保障和改善民生开展监督。连续两年开展学前教育条例执法检查。视察全区安全生产工作。视察区中医医院建设、农村“三位一体”改革、全域土地综合整治、乡村振兴等工作。

聚焦生态环保开展监督。听取和审议区生态文明建设规划编制情况的报告,批准《柯城区生态文明建设规划》。听取和审议区政府2018年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。开展水污染防治“一法一条例”执法检查。视察水质自动监测站建设和大气污染治理工作。

推动民主法治建设。视察全区扫黑除恶专项斗争工作。开展野生动物保护法、妇女权益保障法执法检查。首次组织辖区内五级人大代表开展浙江省保障“最多跑一次”改革规定的执法检查。常委会首次听取区监察委员会专项工作情况报告。持续推动区法院执行工作。听取和审议区检察院公益诉讼开展情况的报告。积极配合地方立法调研工作。

加强人事任免和履职监督。坚持党管干部原则与人大任免的有机统一,任免国家机关工作人员111人次,组织宪法宣誓37人次,补选市、区人大代表19名。开展宪法宣誓情况专项督查。重视做好常委会任命干部的任后监督,首次听取5名区政府组成部门主要负责人的履职情况报告,并进行满意度测评。

(四)保障代表履职,更好发挥代表主体作用

建好用好人大代表联络站。落实区委出台的《关于建好用好人大代表联络站的指导意见》,按照“四好”总目标和“四个六”新标准,召开专题会议对全区代表联络站建设工作进行再部署、再推进,着力打造富有柯城特色的代表联络站升级版。

一年来,建好用好代表联络站成效明显。硬件配套“六个有”得到全面提升。全区18个乡镇(街道)代表联络站全部配齐了功能区块和必要设施,其中有6个搬迁新址。站内信息“六公开”有了新提高。新创设区、乡镇(街道)两级党政领导进代表联络站接待代表群众公开制度,全年共安排165人进站接待。组织管理“六到位”有了新加强。常委会定期对乡镇(街道)代表联络站活动开展情况进行检查指导,年底开展“互看互学互评”。活动开展“六定期”有了新实效。代表联络站在全日制接待选民群众的基础上,注重发挥好网上代表联络站的作用。健全社情民意分级分类处理机制,完善意见建议汇总、梳理、交办、督查流程。代表联络站已经成为柯城人大工作的一张“金名片”,先后有全国各地51批次人大

代表团来我区考察学习。

扎实推进街道人大工作和建设试点。2018年底,柯城区及所辖的府山和衢化两个街道,被省人大确定为全省街道人大工作和建设试点单位。一年来,常委会坚持区街联动,加强跟进指导,强化要素保障,切实发挥先行先试的示范作用,形成了一些好经验好做法:始终坚持党的领导和严格依法办事两项原则。注重发挥常委会和人大街道工委两个主体作用。建好人大街道工委和议事员两支队伍。建立健全正常运行机制和密切联系群众两项机制。

深化民生实事项目人大代表票决制。2019年区、乡镇(街道)实际票决(票选)项目79个,总投资22.06亿元。经常委会评估,十方面民生实事项目17个目标任务均已全部完成。

增强议案建议办理实效。高度重视议案建议办理工作,由常委会领导牵头,各专工委对口联系,组成6个小组对2件议案和10件重点建议进行跟踪督办,听取和审议区政府关于代表议案建议办理情况的报告。区九届人大三次会议期间,代表提出的112件议案建议,已全部办理完毕并答复代表,其中问题得到解决或者计划逐步解决的共97件,占总数的86.6%,代表满意率99.10%。

全面开展代表主题活动。继续深化“双联系”制度,把服务大局与发挥代表作用结合起来,开展了“一塘一场一代表”、“党建统领+网格治理+人大参与”、助推“最多跑一次”、调研斗潭征迁安置房工程进展情况等主题活动。一年来,代表向选民述职60余人次,参与治水巡查1500余次。

强化代表履职服务保障。重视加强代表履职培训。继续落实代表列席常委会会议制度,拓宽代表知情知政渠道。加强代表履职管理,制定出台《区人大代表履职考评实施办法》。加强和规范代表活动经费管理,落实代表履职补贴。

(五)筑牢自身建设,不断提升履职能力

严守纪律规矩。全面压实从严治党主体责任,贯彻意识形态工作责任制,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展警示教育月活动,进行廉政风险排查和防范化解,落实省委巡视整改工作,坚持立行立改,重视建章立制,不断规范议事决策程序。

完善组织建设。做好人大机关机构改革相关工作,增设社会工作委员会,配齐工委组成人员,明确工委职责;法制内务司法工作委员会更名为监察和司法工作委员会;增设办公室行政科。

加强工作指导。落实常委会领导分片联系指导乡镇人大工作制度,指导乡镇依法开好人代会,坚持乡镇人大工作例会制度,总结和交流乡镇人大工作经验,组织开展全区人大工作评选表彰活动。

二、2020年主要任务

2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,做好这个特殊重要年份的人大工作,责任重大、使命光荣。今年常委会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在浙江考察时的重要讲话精神,按照省市区委人大工作会议和区委八届七次全会精神,紧扣贯彻“八八战略”,践行“八个嘱托”,推进“八大任务”,在区委的坚强领导下,不断强化窗口意识、多做窗口实践,聚焦“一体化、高质量、快发展”,聚力“全面小

康决胜年、招商引资攻坚年、重大项目推进年”等重大部署,依法履职、锐意进取,创造性地做好人大各项工作,为推动市委“1433”发展战略体系在柯城重重落地,加快建设“四个区”,助力建设浙江大花园示范区,与全省同步高水平全面建成小康社会而不懈努力!

(一)坚持强化理论武装,更加深刻领会根本政治制度优势

要以贯彻落实省市区委人大工作会议精神为契机,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是要把全面、持续、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重要政治任务,当好人民代表大会国家根本政治制度的维护者、实践者、推动者。

(二)坚持依法民主决策,更加科学行使重大事项决定权

要紧扣“市区一体”发展大局,从“党委关注的、法律赋权的、群众期盼的”等方面布局,推进人大重大事项决定权实质性运用,发挥决议决定“短平快”优势,提高决定决议科学化水平,适时对“杭衢高铁征迁”、“十三五规划评估”、“十四五规划编制”等作出决议决定,助推全区经济社会全面协调可持续发展。持续推动民生实事项目代表票决制,着力在跟踪监督、效果评价上下功夫,进一步健全为民办事实事长效机制。

(三)坚持回应社会关切,更加有力体现监督实效性

突出“盯住法”“管好钱”“重民生”,认真组织实施年度监督计划,努力提高监督工作的深度和精准度。紧盯高水平推进市域治理现代化,做好上下人大工作联动;听取和审议扫黑除恶专项斗争,视察“七五”普法工作,开展法官和检察官履职评议。紧盯服务经济高质量发展,监督“十三五”规划纲要执行情况、“十四五”规划纲要编制情况;加强财政预算审查监督,进一步向支出预算和支出政策拓展;听取和审议区政府关于数字经济发展的报告,开展地方政府债务专项监督;检查《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻落实情况,跟踪监督促进民营经济高质量发展审议意见落实情况,助力最优营商环境创建。紧盯事关人民群众切身利益的问题,开展动物防疫、野生动物保护“两法、两条例和两决定”贯彻实施情况的检查,以常委会联组会议形式开展专题询问;听取和审议区政府关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和公共卫生体系建设情况的报告;听取和审议防灾减灾体系建设情况、乡村振兴战略实施情况的报告;对促进就业就学、公共文化服务保障等情况开展执法检查。

(四)坚持践行群众路线,更加有效畅通人民民主渠道

始终把握“两个机关”定位,密切常委会与代表、代表与群众的联系,完善议案建议“提好、办好”工作机制。做深做实代表联络站,持续优化联络站运行保障机制,继续深化党政领导进联络站固定接待日活动,推行“快来议事”制度,组织开展“联络站的好故事”评选。开展“决胜小康,代表在行动”主题活动,继续深化“衢州有礼·代表监督在路上”主题活动。完善与列席常委会会议的代表座谈机制,探索常委会会议向社会开放机制。

(五)坚持加强自身建设,更加高效提升人大工作水平

始终坚持党对人大工作的全面领导,严格落实全面从严治党主体责任,加大人大干部培训力度。巩固和拓展主题教育成果。加强制度建设,完善执法检查工作流程,推进专题询问规范化。建立健全监督专家库。加强对乡镇人大工作的联系指导。